

José Batlle y Ordóñez y la economía política de su tiempo

José Batlle y Ordóñez and the Political Economy of his Time

José Batlle y Ordóñez e a economia política do seu tempo

María Luisa Aguerre¹

¹Universidad de la República, Uruguay. ORCID: Contacto: maluisaguerre@hotmail

Resumen:

En este trabajo se pretende demostrar que los fundamentos del paradigma reformista de la democracia liberal, al cual denominamos hoy Estado de Bienestar, se fue conformando durante la segunda mitad del siglo XIX, en oposición al socialismo, que también pugnaba por la transformación de la sociedad y su economía mediante la estatización de los medios de producción. En segundo lugar analizaremos las principales teorías de los grandes economistas de ese tiempo, a las cuales adjudicamos una gran influencia en la aceptación del intervencionismo estatal para reformar la vida de las sociedades, manteniendo al mismo tiempo el régimen de libre competencia de los mercados. Y cómo José Batlle y Ordóñez, a quien consideramos conocedor de las teorías del nuevo paradigma, las aplicó en el Uruguay durante sus dos presidencias, cambiando las estructuras económicas del país, asegurando al mismo tiempo las libertades democráticas y el capitalismo dentro de un mercado regulado por el Estado.

Palabras clave: Batlle y Ordóñez, economía política, Estado de Bienestar, democracia liberal.

Abstract:

This paper aims to establish of the foundations of the reformist paradigm of the Liberal State which is nowadays called "Social Democracy"; the following has been conformed during the second half of °the nineteenth century, in opposition to the Socialism witch was also struggling for the transformation of Society and his economy by the nationalization of the means of production. In second place we will analyze the main theories of economists at the time, to which great importance is awarded on the acceptance of State´s interventionism to reform the economic life of societies, keeping at the same time, the system of free competition regarding markets. José Batlle y Ordóñez, who we consider familiar with the theories of the new paradigm, applied them in Uruguay during his two

presidencies, changing the economic structures of the country while ensuring at the same time democratic freedoms and capitalism in a market regulated by the State.

Keywords: Batlle y Ordoñez, Political Economy, Welfare State, Liberal Democracy.

Resumo:

Este artigo tem como objetivo demonstrar que os fundamentos do paradigma reformista da democracia liberal, que chamamos hoje o estado de bem-estar, foi formando durante a segunda metade do século XIX, em oposição ao socialismo, que também lutou para a transformação da sociedade e sua economia através da nacionalização dos meios de produção. Segundo, analisaremos as principais teorias dos grandes economistas da época, às quais atribuímos uma grande influência na aceitação do intervencionismo estatal para reformar a vida das sociedades, mantendo o regime de livre concorrência dos mercados. E como José Batlle y Ordóñez, a quem consideramos estar familiarizado com as teorias do novo paradigma, aplicou-as no Uruguai durante suas duas presidências, mudando as estruturas econômicas do país, garantindo as liberdades democráticas e o capitalismo dentro de um mercado regulado pelo Estado.

Palavras-chave: Batlle y Ordoñez, economia política, Estado de Bem-Estar, democracia liberal.

Recibido: 20190727

Aceptado: 20191201

Introducción

Este artículo está destinado a examinar las ideas sobre la economía política discutidas con pasión en las grandes potencias de occidente a mediados del siglo XIX y principios del XX, que inesperadamente tuvieron una respuesta y una concreción temprana en un pequeño país de América del Sur, Uruguay, con una relativa reciente aparición en el mercado y la visibilidad internacional.

También nos referimos a las controversias generadas por el nuevo orden social introducido, que pretendía adaptarse a las nuevas

circunstancias del proceso de modernización en vista de los cambios en las sociedades de masas industrializadas, pero sin perder de vista los beneficios de la libertad en sus múltiples manifestaciones. Una de las cuales, la libertad económica, —que había puesto al descubierto las posibilidades de la competencia en la economía, creando el denominado sistema capitalista—, y cuyas leyes de oferta y demanda había expuesto tan brillantemente Adam Smith en 1776.

Nuestro referente principal es José Batlle y Ordóñez, pero tomaremos como punto de partida algunos juicios críticos, que después del revisionismo histórico de los años 60 del siglo pasado, llovieron sobre todos los aspectos de la obra de Batlle, mostrando escepticismo o frustración hacia la misma. Sólo a título de ejemplo nos referiremos a los destacados historiadores nacionales de izquierda José Pedro Barrán y Benjamín Nahúm en su "Historia rural del Uruguay moderno" (Barrán y Nahúm, 1978). Dicen así respecto a los intentos de Batlle por nacionalizar la banca para dominar mejor el mercado de préstamos: "Pero los resultados obtenidos fueron, empero, intentos fracasados. Fracasados si se esperaba de ellos una modificación total de la realidad económica, fracasados si el Gobierno supuso que bastarían para impulsar el agro, la industria y afianzar a los sectores sociales medios". El también historiador José Rilla refiriéndose a la estrategia impositiva del reformismo batllista expresa: "La estrategia impositiva del batllismo fue seguramente insuficiente para modificar las estructuras económicas y sociales, aún en el grado en el que el propio reformismo aspiraba" (Rilla, 1990)

En el mismo sentido encontramos lo siguiente en la obra del socialista inglés Henry Finch, quien goza de gran consideración en nuestro medio intelectual: "Aunque en algunas oportunidades pueda haber tomado formas radicales —más que nada en la defensa por parte del Estado de los sectores económica y socialmente desvalidos—, la intención subyacente del batllismo era de esencia conservadora; se trataba de extender las funciones del Estado a los efectos de

asegurar el equilibrio de fuerzas entre las distintas clases sociales y realzar el papel del sistema político. La política económica de Batlle no logró ningún cambio importante en la estructura económica del país" (Finch, 2014). En este caso, el error parece recaer no tanto en actos puntuales de la obra de Batlle sino en no haber alcanzado la meta hacia la cual se dirigía (¿es que acaso Batlle era socialista y fracasó en su intento?).

Y por último ha surgido otro potente crítico desde la ciencia económica, el Dr. Ramón Díaz, situado en el espectro político opuesto, seguidor de los famosos economistas liberales austriacos Friedrich von Hayek y Ludwig von Mises quien en su libro "Historia económica del Uruguay. 1870-2000", hace responsable a Batlle de todos los excesos proteccionistas con que se manejó el Uruguay hasta la reforma económica de Vegh Villegas de 1976, por haber impulsado el intervencionismo estatal (Díaz, 2018).

Quienes creemos que las ideas son el gran motor de la historia, consideramos que los movimientos históricos se producen por el trabajo incesante del pensamiento humano y la voluntad especial puesta por algunos hombres en solucionar los problemas complejos de su propia época, tanto en la ciencia como en la política. Los cambios en el destino de la humanidad no dependen tanto de los proyectos de un pensador aislado, sino de la importancia que los seres humanos otorgan a determinados valores que descubren como importantes para su vida y a los que no están dispuestos a renunciar: la libertad, la igualdad, el rechazo de la guerra como forma de dirimir las diferencias, entre los más importantes.

Europa vivió casi tres siglos de luchas por lograr la libertad política y desprenderse del yugo de las monarquías absolutas y de regímenes judiciales injustos; es la historia de Inglaterra desde el siglo XVII con dos décadas de guerra civil y la imposición del "Bill of rigth" a sus gobernantes; de la independencia Americana y su Constitución republicana; de la Revolución Francesa y su intento de recomponer la

democracia griega. Pero después del auge de la Revolución Industrial a fines del siglo XVIII en Inglaterra, y su rápida expansión por efecto del libre comercio mundial, un nuevo problema de justicia social aparece en el horizonte: la diferencia de riqueza entre las clases sociales creadas por la propia revolución industrial. En ese momento hacen su aparición los primeros escritores socialistas utópicos como Fourier, el conde Saint Simon, los radicales comunistas como Karl Marx y Federico Engels, o los anarquistas revolucionarios como Pierre Prudhon y George Sorel. También tienen influencia política filósofos liberales radicales como John Stuart Mill, Thomas Hill Green, John Dewey y Leonard Hobbhouse. Pero es principalmente sobre las ideas económicas y su influencia en la sociedad a las que vamos a dar preferencia en la primera parte de este artículo. Estas se fueron desarrollando durante todo el siglo XIX hasta principios del XX, cuando en 1914 se produce el desastre de la 1.^a Guerra Mundial, donde estallaron las ideologías extremistas y se expandieron contra el liberalismo democrático y las reformas sociales que habían comenzado a implementarse. Las nuevas ideas reformistas se habían desarrollado desde la base social e intelectual por la necesidad de resignificar el sentido de cómo debemos vivir en sociedad, buscando un camino que permitiera conciliar los valores sociales de libertad e igualdad, que no pueden tomarse como absolutos en una sociedad democrática; un giro en la opinión pública que al mismo tiempo permitiera dejar liberadas las fuerzas del mercado para crear riqueza y sostener la expansión del Estado convertido en protector. El problema a resolver en ese momento era, como diría Shumpeter más tarde: "¿podría demostrarse la existencia del desarrollo económico, es decir, que el crecimiento era atribuible a causas puramente económicas, en vez de a causas externas de tipo demográfico o político? ¿Era posible trazar un relato plausible de la evolución económica, partiendo de la hipótesis de que las estructuras sociales

existentes —el capitalismo y la democracia— persistirían? (Shumpeter, 1968).

Vamos a dedicar los dos próximos párrafos a las teorías de la economía política, liberales y socialistas, de mayor incidencia en la época de formación y apogeo de José Batlle y Ordóñez. Nos basamos en los datos proporcionados por el libro de historia de la economía de Silvia Nasar, docente en la Facultad de Periodismo de la Universidad de Columbia, titulado "La Gran Búsqueda".

Distinguimos dos momentos diferentes en el desarrollo de la economía política del siglo XIX hasta la primera década del XX. Una primera etapa signada por el pesimismo que incluía a los mismos liberales, y llega hasta 1848 aproximadamente y una segunda, cuando el signo más relevante de los espíritus fue el optimismo.

a) Medio siglo de pesimismo, de 1800 a 1848

La idea de prosperidad y abundancia es nueva en la historia de la humanidad. Ni siquiera los más progresistas veían posible contrarrestar el principal flagelo de la historia del hombre: la pobreza. La gran mayoría de las personas (tal vez un 90 %) en el mundo entero vivían sumidos en la más profunda miseria. Las tasas de mortalidad aumentaban en las épocas de malas cosechas, y por la inflación, producto de las guerras. En la primera mitad del siglo XIX en Inglaterra, el país de la 1.^a Revolución Industrial, el estado de espíritu respecto al porvenir de la humanidad era más bien pesimista. El entusiasmo general por la prosperidad del industrialismo decayó en la segunda década; las mentes más sensibles comprendieron que junto al éxito indiscutido de los nuevos productos industrializados y la apertura de nuevos mercados, lo cual acrecentaba la fortuna y el bienestar de muchos, persistía y parecía afianzarse un nuevo sector

de personas con una vida paupérrima, viviendo hacinada en los arrabales de Londres. La industria había creado muchos miles de puestos de trabajo y a esos centros fabriles concurrían campesinos de toda Inglaterra; y no sólo de la isla, sino también del continente llegaban desocupados en busca de mejores oportunidades de vida. Pero a medida que crecía la oferta de trabajo, aumentaba también la demanda de nuevos contingentes, porque la población crecía a la sombra de la bonanza industrial. Al mismo tiempo la economía parecía descontrolada, paros frecuentes por pequeñas crisis de superproducción o de exceso de mano de obra dejaban mucha gente sin trabajo, sumidos en la miseria, al lado de sectores que habían logrado una posición estable y gozaban de niveles de vida aceptables. La teoría económica no explicaba el problema. ¿Cómo hacer para dominar un mercado que como lo había descripto Adam Smith en "La riqueza de las naciones"... "tenía sus propias leyes"? Recién a fines del siglo XIX se vislumbró la posibilidad de vencer en forma sistemática la miseria y el hambre.

El año 1848, marca un hito particularmente significativo desde diversos puntos de vista; en lo político, porque la revolución liberal se extiende por toda Europa, aunque con resultados finales desparejos: algunos triunfos momentáneos en Francia y un estruendoso fracaso en Alemania. El pensamiento socialista tiene asimismo un vuelco sustancial, en parte como resultado de esas mismas experiencias y pasa del socialismo utópico a la publicación ese mismo año del "Manifiesto Comunista" de Karl Marx y Federico Engels. La idea central de la obra es que no se puede esperar ninguna solución de parte del capitalismo; estos autores buscaban mediante la lucha revolucionaria de los obreros industrializados el quiebre del sistema de libre competencia para sustituirlo por el socialismo, que desde entonces significará la propiedad estatal de los bienes de producción, llamada también "propiedad colectiva". La desigualdad se terminaría, según esta teoría común a todos los socialistas teóricos desde

entonces, cuando todos fueran por igual dueños de los bienes de producción en tanto pertenezcan al Estado.

Comprenderemos mejor el estado de pesimismo de los más lúcidos, si analizamos brevemente las principales teorías manejadas en esta primera mitad del siglo como verdades incontrovertibles: la "ley de población" de Malthus; "la ley de hierro de los salarios" de David Ricardo; la "teoría del fondo de salarios" de John Stuart Mill y las leyes de la dialéctica del capitalismo, así como la ley del "valor" de Marx y Engels (Marx y Engels, 1936).

La llamada "ley de población de Malthus", que a su vez es una teoría sobre la determinación del nivel de salarios, apareció en 1798, en su libro "Ensayo sobre el principio de población" y fue ampliamente discutida en los 50 años posteriores. Malthus, un pastor anglicano, trató de explicar la razón por la que las nueve décimas partes de todo el género humano vivían condenadas a la miseria y a un trabajo penoso. Para Malthus el problema radicaba en la sexualidad, el instinto más fuerte del ser humano. Partiendo de esta premisa Malthus dedujo que la población humana tiende a crecer más rápido que la producción de alimentos. Su argumento era sencillo y puede ser usado actualmente en determinadas circunstancias, aunque resultó erróneo en la situación creada por la industrialización: si suponemos partir de un momento de equilibrio en una población en donde los alimentos son suficientes para alimentarlos a todos, inmediatamente su pasión los impulsará a casarse pronto y a tener hijos. A mediano plazo las reservas de cereales y de otros productos se acabarán o resultarán escasas y no se podrá alimentar a toda la población, ni tampoco habrá trabajo para cubrir la demanda. En cierto momento al bajar el nivel de vida se invertirán los términos: hombres y mujeres reducirán el número de hijos y así se vuelve al equilibrio del que partimos. Sin embargo, este no dura mucho al repetirse los mismos ciclos alternativos. Según Malthus cualquier

intento de eludir “la ley de población” estaba destinado al fracaso porque el problema estaba en la naturaleza humana misma.

Otro autor que en nada contribuyó a elevar el optimismo de la gente acerca de las sociedades modernas fue David Ricardo. Sus implacables conclusiones sobre “la ley de hierro de los salarios” expuesta en su libro “Principios de economía y tributación” de 1815 desalentó a sus contemporáneos. Según esta famosa ley, a la que adhirió también Karl Marx y John S. Mill, los salarios suben o bajan según fluctuaciones a corto plazo de la oferta y la demanda, pero tienden siempre a un nivel de subsistencia descartando el autor la posibilidad de tener aumentos “reales”. También postuló Ricardo la “ley de rendimientos decrecientes”, de acuerdo a la cual aumentar la mano de obra tiene limitaciones, porque pronto la saturación producirá menos rendimientos adicionales. Estas dos leyes más la ley de población de Malthus ponían un tono sombrío a los esfuerzos productivos y a las esperanzas de la gente de un futuro mejor.

John Stuart Mill es otro ejemplo de cómo se había impuesto una falsa barrera que parecía infranqueable. Mill era un diputado del Partido Radical, se consideraba a sí mismo “socialista”, porque había defendido la “Segunda Ley de Reforma” (que ponía a Inglaterra en el borde mismo de convertirse en una democracia) y el derecho de los obreros a formar sindicatos y hacer huelga. Era un liberal radical de gran popularidad, y en el año clave de 1848 publicó su libro sobre “Principios de Economía Política”, convirtiéndose en el libro de economía más leído después de “La riqueza de las naciones”. Sin embargo Mill mantenía la “ley de hierro de los salarios” de Ricardo y era profundamente pesimista respecto a la posibilidad de mejorar la vida de los trabajadores. Al terminar de redactar sus “Principios” escribió: “La economía se rige por leyes naturales que la voluntad humana no puede cambiar, como tampoco se puede alterar la ley de gravedad” (Mill, 1985).

Pero la "la ley de hierro de los salarios", ya en ese momento no parecía sostenible debido al espectacular aumento de los sectores medios, integrado por artesanos calificados y empleados administrativos, ascendiendo económica y socialmente en Inglaterra. Las huelgas y las protestas eran muy frecuentes sin embargo, aunque sólo hombres de ideas socialistas, anarquistas o comunistas habían logrado asociarse en pequeños grupos. Uno de esos grupos autodenominado "Liga de los comunistas", integrado por inmigrantes alemanes en Londres, convocó a un congreso al que fueron invitados los socialistas Marx y Engels. Ambos publicistas, luego de 10 arduos días de discusión convencieron a los integrantes de la Liga, hasta entonces con vagos objetivos, de que era imposible resolver las reclamaciones de los obreros sin derrocar al régimen existente. Finalmente los asistentes al congreso encargaron a Marx redactar un Manifiesto con la versión definitiva del llamamiento de la "Liga de los comunistas" a los trabajadores. El 21 de febrero de 1848 se publicaron los primeros ejemplares en alemán del "Manifiesto comunista".

Marx y Engels estaban convencidos de que la capacidad de producción de los ingleses seguiría creciendo exponencialmente y así lo declaran en el Manifiesto, pero también pensaban que el mecanismo distributivo tenía un fallo crucial que ocasionaría el derrumbe del sistema. El Manifiesto repetía una idea que giraba en la cabeza de muchos intelectuales de la época y que había expresado Engels en 1844 en "La situación de la clase obrera en Inglaterra", concordando con las teorías de David Ricardo, que cuando un país crezca en riqueza y poder, las condiciones de vida de sus trabajadores empeoran.

El obrero moderno, lejos de elevarse con el progreso de la industria, desciende siempre más y más por debajo de las condiciones de vida de su propia clase. El trabajador cae en la miseria y el

pauperismo crece más rápidamente todavía que la población y la riqueza... Así, el desarrollo de la gran industria socava bajo los pies de la burguesía las bases sobre las que ésta produce y se apropia de lo producido...La burguesía produce, ante todo, sus propios sepultureros" (Marx, 1969).

Ambos autores se basaban en dos premisas que la simple comparación con la realidad permitió comprobar eran erróneas: a) que llegaría un momento en que la acumulación capitalista quedaría cada vez más reducida a pocas manos, mientras la población trabajadora aumentaría y sería cada vez más miserable, aún a costa de hacer sucumbir a los sectores medios; b) que cuanta más riqueza hubiera más extensas y violentas serían las crisis financieras y comerciales, hasta llegar a un final "apocalíptico", en el cual la sociedad quedaría dividida en dos únicos opositores, obligados a dar la batalla final. En lugar de derrotar los cristianos a Roma como en la profecía de San Juan⁽²⁾ sería aplastada la burguesía y resultaría triunfante el proletariado, capaz de crear una sociedad sin clases hasta el fin de los tiempos. Quizá con esta utopía perseguían el mismo objetivo que el autor del Apocalipsis bíblico hacia los cristianos, el de brindar esperanzas en un tiempo de tribulaciones.

En 1867, Marx publicó "El Capital", con el cual pretende dar un golpe mortal a la economía política inglesa; allí Marx no sólo corrobora su afirmación de que la ley de acumulación capitalista exige el descenso de los salarios, el aumento de la duración de la jornada laboral y el acortamiento de la vida media de los obreros: también expone su idea de la plusvalía, la base para concebir la acumulación capitalista como un robo. Era la consecuencia de la idea del "valor trabajo". Para Marx y otros importantes economistas de la época como Stuart Mill, todo lo producido equivale al valor "trabajo": las herramientas, los materiales, las máquinas que se utilizan habitualmente son también trabajo acumulado. De manera que el capital no es más que la suma

de la fabricación de las herramientas y materiales, más el total de trabajo empleado en la fabricación del producto. Decir que el trabajo es la fuente de todo valor y no del "valor producido", donde cabe también el trabajo del empresario, equivalía a decir que los ingresos del propietario eran inmerecidos; si sólo creasen valor las horas de trabajo, gestionar un negocio y hacerlo subsistir, arriesgar recursos propios, introducir mejoras en las máquinas, adoptar estrategias comerciales, reorganizar la empresa y las ventas, etc. no comportarían un aumento de beneficios genuinos si no va acompañado de la contratación de más trabajadores.

La situación pudo resultar verosímil hasta mediados de la década de 1840, porque a pesar de que los sueldos habían subido algo, quedaban neutralizados por otros factores inesperados como la falta de vivienda, el aumento de población "malthusiano" y las crisis de superproducción. Pero en las décadas del 50 y 60 hubo un gran apogeo económico: se vio que realmente los salarios crecían, los sectores medios no sólo no habían disminuido, sino que aumentaban su estándar de vida. Las crisis financieras y las recesiones industriales no eran peores que antes. La prosperidad material desde mediados de 1840 a la década de 1870 fue indiscutible.

¿Qué había sucedido para que Marx hiciera explotar su pesimismo en "El Capital"? Había escrito este libro incentivado por la catástrofe financiera del 10 de mayo de 1866, llamada luego el "viernes negro" momento en que sus pronósticos resultaban plausibles (Nasar, 2013) y podía escribir con cierta credibilidad: "Suenan la hora postrera de la propiedad privada capitalista. Los expropiadores son expropiados" (Marx, 1969). Pero para su desgracia cuando finalizó el libro la crisis había terminado y "El Capital" fue recibido con frialdad por la crítica.

b) El optimismo de 1848 a 1914. Tiempo de reformas estructurales

En la segunda mitad del siglo XIX diversos acontecimientos y cambios positivos en la vida económica de los países que se habían integrado a la libre competencia de mercado, renovaron el optimismo sobre un sistema que se había mostrado tan eficaz para hacer crecer la economía y al mismo tiempo permitía incorporar un mayor número de personas de sectores deprimidos a mejores niveles de vida, teniendo en cuenta que la población europea ya se había duplicado.

En estas circunstancias de mayor esperanza en el futuro, la percepción sobre la ciencia económica también cambia, deja de ser una ciencia deshumanizada con carácter de verdad absoluta, y progresa convertida ahora en un “instrumento” eficaz de investigación científica para entender una realidad económica de por sí siempre cambiante.

Vamos a interesarnos particularmente por dos de los numerosos y valiosos economistas de la época, porque fue particularmente su aporte el que clarificó problemas importantes del sistema de libre competencia que no se entendían bien y permitió su relación con el creciente intervencionismo estatal que ya se perfilaba en casi todos los países. Nos referimos al matemático y economista inglés Alfred Marshall, docente en Oxford desde 1871 y al estadounidense, Irving Fisher, profesor en Yale (Fisher publicó su tesis doctoral “Investigaciones matemáticas sobre la teoría del valor y del precio” en 1890). También nos ocuparemos de los otros dos tipos de “socialistas” de la época, además de los comunistas: los “socialistas democráticos” y los “fabianos”.

Los economistas cambian de frente: Alfred Marshall e Irving Fisher

Los cursos de Marshall se centraban en la paradoja esencial de la sociedad moderna que preocupaba a todas las almas sensibles: la existencia de la pobreza en medio de la abundancia. Marshall no dudaba que la pobreza era el resultado de los bajos salarios ¿pero qué hacía que los salarios fueran bajos? La mayoría creía que era la codicia de los empresarios, otros lo atribuían a la debilidad moral de los pobres, pero Marshall apuntó a una respuesta diferente: la baja productividad. Contrariando la opinión pesimista de Marx, los trabajadores calificados ganaban tres o cuatro veces más que los no calificados. El hecho de que los empresarios estuvieran dispuestos a pagar más a las personas que tenían mejor formación o experiencia significaba para Marshall que los salarios dependían de la aportación del trabajador al “rendimiento real”.

Quando la industria es buena, la fuerza de la competencia que se origina en los mismos patronos, cada uno de los cuales desea ampliar su negocio... los lleva a consentir pagar mayores salarios a sus empleados con objeto de obtener sus servicios... El resultado es que pronto una gran parte de las ganancias se distribuye entre los obreros y que los salarios de éstos permanecen más altos que el nivel normal...” (Marshall, 1957).

Si ese fuera el caso el salario medio no se estancaría. A medida que la educación, la tecnología y las mejoras organizativas incrementaran la productividad, los ingresos de los trabajadores también subirían.

Nos interesa insertar aquí la opinión de Batlle sobre este particular, porque estas ideas impactaron a quienes deseaban resolver los problemas desde una perspectiva científica, como lo afirmara Batlle y Ordóñez. En el libro sobre la polémica Batlle-Mibelli de 1917, recopilada por el historiador Milton Vanger, a la cual recurriremos en

más oportunidades— se alude al salario de los obreros en éstos términos:

La pequeñez del salario no hace al obrero; lo que lo caracteriza es más bien la rudeza del trabajo, la obra material, manual. Esta obra, por lo mismo que no requiere una gran habilidad o preparación en el que la ejecuta, es siempre escasamente retribuida, y de ahí los sueldos reducidos. (Vanger, 1989).

Para Marshall la mejor manera de elevar la productividad era por la educación:

Educar (en el sentido más general) a los trabajadores ineficaces o no cualificados para que dejen de serlo. Por otra parte, (y este frase sintetiza todo lo que tengo que decir sobre la pobreza), si el número de trabajadores sin cualificar disminuyera en el grado suficiente, quienes desempeñaran trabajos sin cualificación tendrían que ser remunerados con buenos sueldos. Si la producción total no aumenta, estos sueldos adicionales tendrían que financiarse a costa del capital y de la remuneración de otros trabajos de mayor categoría... Pero si la disminución de la mano de obra no cualificada se consigue aumentando la eficacia de la misma, la producción aumentará y habrá un fondo más amplio para repartir. (Marshall, 1957).

Sabemos que Batlle atribuyó una enorme importancia a la educación de los uruguayos y gran parte de su esfuerzo en su segunda presidencia se dirigió en ese sentido, como la mejor forma de lograr el progreso social. En el mensaje enviado al Parlamento el 31 de febrero de 1915 para la creación de las escuelas industriales decía:

...A la insuficiencia de nuestra vida industrial, se une, para acentuar la deficiencia de nuestra producción fabril, la carencia de instituciones adecuadas para la formación de personal técnicamente capaz, con la instrucción científica que la explotación industrial moderna exige. Uno de los deberes del Estado, pues, más apremiante...es orientar las vocaciones manuales, estimularlas, organizar profesionalmente, por la cultura de la inteligencia y el músculo, por la preparación técnica y la formación de la destreza manual, a la población obrera del país (Giudice y Gonzalez Conzi, 1959).

Marshall hizo una descripción minuciosa de la vida industrial a la que estudió en profundidad. Comprendió que las empresas habían tenido que evolucionar para sobrevivir. Por supuesto admitía que los empresarios perseguían aumentar sus beneficios, pero se esforzó por demostrar que para que esos beneficios fueran competitivos y las empresas subsistieran, tenían que generar réditos suficientes para pagar todos sus gastos: salarios, administración, alquiler de locales, impuestos fiscales, etc. Y para lograrlo los empresarios estaban obligados a buscar continuamente la manera de conseguir un poco más con los mismos o menores recursos. Era como decir que el resultado de la competencia era aumentar la productividad, un factor que influía a largo plazo en los salarios. La competencia obligaba a las empresas a elevar la productividad para seguir siendo rentables y obligaba a los empresarios a compartir los frutos del esfuerzo conjunto con sus empleados en forma de sueldos más elevados y con los clientes en forma de productos de mayor calidad o más baratos. En oposición a Marshall, para la mayoría de los autores de la época, el único rol de los dueños de las empresas era controlar a los trabajadores o peor aún, explotarlos.

En su diálogo periodístico de 1917, Batlle hace una aclaración respecto a la relación entre obreros y patronos de mucha importancia para entender como estaba colocado en la controversia entre empresa privada y socialismo:

Lo que interesa al capitalista no es que el obrero tenga salario escaso y coma poco; lo que le interesa es que haya una diferencia considerable a su favor entre lo que paga al obrero y lo que le produce el artículo que fabrica...!no es lo mismo; Porque el aumento de esa diferencia puede también obtenerse por el mayor precio del artículo o la difusión de su venta. Así, en los cálculos del empresario que implanta una industria no entra, por lo general, la rebaja del salario del obrero y puede, al contrario, entrar el aumento, por la demanda mayor de trabajo que la creación de la industria nueva, si es muy importante, puede producir. Consecuencia: que el capitalista puede esperar sus utilidades de otra cosa que no sea el hambre del obrero... (Vanger, 1989).

Marshall no se oponía a los sindicatos ni a ciertas propuestas radicales, simplemente creía que estas medidas no producirían más medios de sustento para los pobres. Para crecer hacía falta competencia, tiempo y la cooperación de todos los estamentos de la sociedad, del Estado y de los propios pobres. Aparece en la doctrina un elemento que si bien no había estado totalmente ausente en las últimas décadas: "el intervencionismo estatal" para solucionar los problemas más graves, era considerado hasta entonces como un factor secundario.

Marshall creía que la pobreza era inevitable, pero no así la indigencia, el carecer de lo más indispensable. La necesidad urgente de erradicar la indigencia no se derivaba de que estuviera empeorando la

situación, porque el nivel social general no dejaba de elevarse. Marshall prueba con datos que la afirmación de que la penuria económica puede aumentar al mismo tiempo que aumenta la riqueza, como creía Marx, no era cierta; aseguró que sólo un estrato ínfimo de las clases trabajadores estaba bajando de nivel y que ese estrato era más pequeño que a principios de siglo. La idea de Marshall era que la pobreza crónica o indigencia, debían ser atendidas, y su prevención era uno de los objetivos del Estado, el que debe contar con nuevas competencias. Lo presenta como un cambio en la evolución natural del liberalismo.

En contraste, Marx nunca se había preocupado por el estudio de soluciones prácticas en la relación entre patrones y obreros; su interés real no se centraba en el bienestar inmediato del proletariado, sino en el triunfo de su teoría revolucionaria; sólo al final de su vida visitó una fábrica y obtuvo una visión superficial del hecho. Estaba maravillado con su descubrimiento de haber encontrado la supuesta clave del desarrollo histórico: la lucha de clases. El destino del proletariado le era indiferente en lo inmediato, esto es, en la realidad existente. Tomando en cuenta la distinción realizada por Alain Touraine en "El postsocialismo", a Marx sólo le interesaba la dirección política de la lucha contra el capitalismo, y no los problemas surgidos dentro de la producción (Touraine, 1982).

La publicación de "Los principios de economía" de Marshall en 1890 elevó el número de los optimistas que ganaron a los pesimistas y convirtió a la economía en un instrumento necesario para analizar la realidad y buscar soluciones a los problemas complejos de su época.

El economista Irving Fisher puso especial atención en esclarecer el problema de la circulación de moneda, los bancos y las crisis financieras inesperadas que tantas pérdidas ocasionaban a los ahorristas y modestos trabajadores. Durante la década de 1890, más de 500 quiebras bancarias en EEUU habían aumentado el resentimiento de los sectores populares hacia estas instituciones

llamadas vulgarmente "la tiranía financiera". En esos tiempos la atención tanto de la gente como de las autoridades estaba centrada en mantener el patrón oro. Este sistema asociaba el valor de la moneda de cada país a una determinada cantidad de oro, y a partir de allí se calculaban las demás divisas. En el libro ya mencionado Ramón Díaz, nos recuerda que la plaza comercial montevideana fue siempre muy "orista"; había adoptado este sistema monetario internacional a partir de 1862 optando por mantener el valor oro de la moneda a ultranza sin devaluar, obteniendo una gran estabilidad financiera; al contrario de Buenos Aires, donde la libre emisión de papel moneda para pagar los excesos de gastos del gobierno, había arrastrado al país a la inflación. (Díaz, 2018).

El dinero se consideraba como algo muy valioso, poderoso, pero estaba envuelto en un cierto fatalismo, porque no se conocían las causas de fenómenos como los cracs bursátiles y la inflación. Fisher llegó a la conclusión de que no se había estudiado con suficiente rigor la moneda y el rol que esta desempeña en los asuntos económicos. En su libro "La naturaleza del capital y del interés" aparecido en 1906, (y en su reedición francesa de 1933) reflejaba su visión del valor del capital como resultado de las expectativas que albergan inversores y ahorristas sobre los futuros cobros de interés. La evaluación es un procedimiento empleado por el hombre que hace intervenir la previsión:

El principio es el siguiente: el valor mismo de una mercadería (el capital valor) es el valor descontado o está en función de las perspectivas de sus beneficios futuros. Cualquier bien tiene en el mercado un valor que depende únicamente de dos factores: los beneficios o rentas previstos por el capitalista, y las tasas de interés del mercado, por medio de la cual estos provechos son descontados

(Fisher, 1933). Se despegó definitivamente del valor-trabajo.

Situó al interés como el precio que las personas que han ahorrado cobran por permitir que otros usen su capital; en una palabra, la actividad bancaria corresponde a un servicio auténtico y valioso. Le preocupaba asegurar un trato justo a deudores y a entidades crediticias y evitar que un cambio inesperado en el valor de la moneda exacerbara los conflictos sociales latentes. Fisher formuló explícitamente su teoría sobre que los períodos de especulación y de depresión eran el resultado de previsiones desequilibradas de la moneda en su libro "La tasa de interés" de 1907. Fue el primero en argumentar que el Estado podía gestionar de otro modo la moneda para reforzar la estabilidad económica y tenía a su disposición un instrumento para lograrlo: el control de la oferta monetaria, ya fuera por un banco estatal o por un banco privado con el monopolio de la emisión de dinero y el control del gobierno.

Batlle siguió el pensamiento de Fisher y en 1911 optará por cambiar la Carta orgánica del Banco República, creado en 1896, para otorgarle el monopolio de la emisión monetaria. En la exposición de motivos de la ley correspondiente decía: "La mayor parte de los grandes bancos centrales modernos o son netamente del Estado o en ellos tiene el Poder Administrador un rol predominante y decisivo".

Pero Fisher avanzó mucho más atacando los principios básicos de la economía clásica, dijo que la aceptación de la intervención pública y de las medidas de bienestar social era "el cambio más importante que ha experimentado la opinión económica en los últimos cincuenta años" (Nasar, 2013). La intervención estatal no se la veía ya como peligrosa, sino como necesaria. Por ese motivo "rechazaba la privatización de la oferta monetaria —medida propugnada por el excéntrico Herbert Spencer— como cualquier otra que llevara a que los "servicios públicos" fueran manejados exclusivamente por privados mediante competencia" (Schumpeter, 1950).

El intervencionismo estatal había comenzado en realidad tempranamente en Europa, como una excepción a las normas de la economía clásica; la intervención más sorprendente fueron las leyes bismarckianas en Alemania en 1871, otorgando a los trabajadores buena parte del programa reivindicativo de los sindicatos, algo que nunca había sido aceptado hasta entonces. Las leyes sociales de Bismarck nos revelan que las reformas sociales pueden estar separadas de la reforma política y practicarse de manera defectuosa en un clima autoritario, sin participación activa de los propios trabajadores.

En el Uruguay también hubo intervencionismo estatal moderado en el siglo XIX, que la población aceptó con complacencia; a nuestro entender el primer paso se dio con la Ley de Educación varelana en 1875. El Estado abordaba la enorme tarea de brindar educación obligatoria y gratuita a los niños en todo el país y para hacerse cargo de semejante obligación debía aumentar los impuestos a la población y así se discutió en el momento. Otro ejemplo interesante fue la creación del Banco República durante el gobierno de Idiarte Borda, después del desplome del Banco Nacional en 1890. Éste había sido creado tres años antes con privilegios importantes, por inversores nacionales y extranjeros pero su trayectoria de especulación y de falta de compromiso con el país lo llevó a la quiebra, dejando un reguero de lastimados y perdedores, de los que el gobierno decidió hacerse cargo para preservar el sistema (Díaz, 2018).

Los socialismos

Este tiempo de creciente optimismo estuvo enmarcado sin embargo por el enfrentamiento de ideas entre demócratas liberales y socialistas, cuando aún ninguno de los dos sistemas se había

experimentado en la práctica y no se tenía evidencia de los resultados finales. A esa oposición podríamos llamarle también entre capitalismo (o libre mercado) y comunismo, aunque esa etapa de conflicto tuvo recién su definición durante la tragedia de la Primera Guerra Mundial, con el estallido de la Revolución rusa de 1917 en nombre del socialismo y la aparición del primer régimen comunista.

Había una gran confusión con el término socialista porque desde mediados del siglo XIX, cualquiera que se preocupara por la problemática social era llamado socialista. El socialismo rescataba la idea de “la protección de los débiles”, un tema universal de la política pero todos los participantes consideraban caminos muy diferentes para lograr la meta deseada.

Antes de partir a Europa en 1907, después de su primera Presidencia Batlle no parecía tampoco tener demasiado claro el tema de la ideología socialista, como puede entreverse en la entrevista con Alfredo Palacios, tal como fue narrada por el diario “La Prensa” de Buenos Aires el 10 de mayo de 1907.

El señor Batlle manifestó que él no sabía si era socialista. Que su vida había sido siempre de lucha, no habiendo podido profundizar bien esa cuestión. Sin embargo dijo el señor Batlle y Ordóñez, he sido desde la cátedra, enemigo del individualismo absoluto, y más de una vez he tratado de hacer prácticas ideas socialistas que me han parecido sumamente aceptables (Vanger, 1960).

En primer lugar, debemos contabilizar entre los “socialistas democráticos” a los socialistas de los grandes partidos europeos, como el francés Jean Jaurès. Este famoso tribuno, fundador del Partido Socialista Francés había definido el alcance de sus aspiraciones en un discurso pronunciado ante la Cámara francesa el 3 de julio de 1897:

El socialismo universal afirma en la hora actual que para emancipar a los trabajadores no hay hoy más que una solución...en todos lados, donde hay divorcio, donde hay separación de la propiedad y del trabajo, reemplazar aquello que llamamos el capital, es decir, la propiedad privada de los medios de producción, por la propiedad social común o colectiva de los medios de producción (Jaurès, 1922).

Es también el caso de Eduard Bernstein (Bernstein, 1990), dirigente del Partido Social Demócrata Alemán; quien introdujo el revisionismo democrático en este Partido, suprimiendo el programa marxista de 1891, por el de Görlitz de 1921, donde se admitía la social democracia. Tenemos entonces dos tipos de socialistas doctrinarios; los radicales que siguen la teoría ortodoxa de Marx, creen que el capitalismo desaparecerá por un cambio brusco, una revolución, así como la Revolución Francesa terminó con el Antiguo Régimen (son los marxistas-leninistas o comunistas), y un segundo tipo de socialistas que se llaman a sí mismos democráticos, porque creen que el socialismo es compatible con la democracia y se puede llegar al colectivismo por leyes reformistas. Reniegan de la violencia revolucionaria, pero creen en la existencia de clases antagónicas y auspician los medios de la representación parlamentaria de tipo liberal para alcanzar algún día, el estado ideal de la colectivización de los medios de producción. En una palabra lo que cambia son los medios para llegar al mismo fin de la propiedad colectiva. En el Uruguay compartió esa posición Emilio Frugoni (Frugoni, 1989), quien fue gran admirador de Batlle y luego se apartó en 1904 para fundar el "Centro de estudios Carlos Marx" germen del futuro Partido Socialista uruguayo.

Lamentablemente, no se conoce ningún caso en la historia de los últimos dos siglos donde se implantara con éxito el socialismo

democrático en los términos enunciados, y hoy tenemos suficiente experiencia acumulada como para hacer esta afirmación (Gatto, 2013). No era esta la situación a principios del siglo XX en que muchos hombres se apasionaron con la idea de lograr la meta de igualdad absoluta que aguardaría a la humanidad después de la lucha política sin utilizar la violencia. Ningún país llegó democráticamente a la socialización total de los medios de producción y se mantuvo en democracia. Porque con la colectivización todos los conflictos de la economía se trasladan a la política y para evitar el caos a que daría lugar esa situación, en todos los casos reales, sólo puede contenerse por un gobierno despótico, totalitario, con un líder todopoderoso, que pueda mantener por la fuerza las medidas restrictivas a la libertad sobre la propiedad privada.

Podemos rescatar varias expresiones claves de Batlle para comprender que nunca adhirió a los postulados socialistas de la “lucha de clases”, el cambio revolucionario y la supresión violenta de un sector de la sociedad, (los empresarios, pequeños o grandes), que por otra parte ya se habían multiplicado exponencialmente. En el diálogo ya mencionado de 1917 entre un Batlle experimentado, seguro de sí mismo, con Celestino Mibelli, futuro fundador del Partido Comunista del Uruguay, Batlle acepta que en una sociedad se producen injusticias porque hay individuos que miran con frialdad los problemas ajenos y sólo se preocupan de sus intereses particulares. Sin embargo la solidaridad nacional ha sido demostrada en nuestro país y también en otros,

...por el establecimiento del sufragio universal, que entrega el gobierno a esas multitudes y la dificultad de los problemas sociales se comprueba por la incapacidad de los hombres que se pretenden bien intencionados, para señalar de una manera clara la ruta a seguir y conducir a esas

multitudes a la realización de sus ideales de justicia. (Vanger, 1989).

Batlle no niega que en la etapa de producción de una economía de mercado no haya intereses contrapuestos entre trabajadores y empleadores pero la lucha de clases no es la dicotomía fundamental de la sociedad;

No es verdad que las sociedades modernas estén divididas, en dos clases bien separadas, la de los explotados y la de los explotadores...Es casi infinito el número de matices que hay en las situaciones de los individuos, en las sociedades, desde las más altas de los archimillonarios hasta la de los mendigos más desvalidos. Y nadie podría trazar una línea divisoria entre los que son explotados y los que explotan... (Vanger, 1989)

¿Por qué subsisten las injusticias?, se pregunta:

No es la mala voluntad general: Y habiendo en todas las clases ciudadanos numerosos que aceptarían las ideas de justicia y pugnarían por su realización, aunque ellas pudieran perjudicarlos, no es la lucha de los intereses, que rebajaría moralmente a todos, la que debe entablarse, sino la de las ideas, que convence y enaltece. Las ideas y los sentimientos tendrán siempre un gran prestigio entre los hombres honrados de todas las clases. Y la fuerza de éstos es la que ha de decidir en la lucha de los intereses opuestos (Vanger, 1989).

Batlle se mantuvo siempre en la convicción del uso de la norma jurídica, como el mejor instrumento para realizar las reformas requeridas por la sociedad y defendió el intervencionismo estatal con

toda la fuerza de su posición política, cuando entendió que la situación así lo ameritaba para promover la justicia social.

En el continente europeo las reformas sociales se discutieron con pasión y se enlentecieron porque las diferencias de clases llevaban siglos instaladas y eran muy difíciles de eliminar de la conciencia de la gente. Así lo consideró Alexis de Tocqueville, en “La Democracia en América” cuando se sorprendió por el igualitarismo social norteamericano. Uruguay también era un país nuevo, donde las diferencias sociales nunca habían sido importantes, aun desde la etapa colonial, por tanto dividir a la sociedad en clases antagónicas en función de una economía todavía débil, no parecía razonable ni deseable:

Dice Batlle:

Nosotros nos llamamos obreristas, y no socialistas, en cuyo concepto algunos quieren que entre la lucha de clases, porque no aceptamos esa lucha, que no puede llevar sino al predominio absoluto e injusto de la clase que resulte más fuerte y a la sumisión de la más débil y a embarcar a los obreros en aventuras a veces desastrosas, que no siempre son las de sus intereses (El Día)⁽¹⁾.

No estaría completo este resumen acerca de las ideas socialistas, si no nos refiriéramos a la “Fabian Society” uno de los grupos que tuvo mayor importancia en la aceptación de la intervención del Estado en la economía, primero en Inglaterra y luego en EEUU y en el resto del mundo. La Sociedad Fabiana se había creado en 1884 en Inglaterra por un grupo de jóvenes decididos a que se pusiera en práctica su creciente deseo de intervención estatal. Los fabianos se llamaban a sí mismos— como era costumbre en la época, socialistas— porque en sus estudios predominaban las cuestiones sociales y las soluciones colectivistas, pero no propugnaban la lucha de clases, ni la revolución proletaria como solución final a la desigualdad social. Cuando en

1887, Sidney Webb entró en la Junta rectora de la Sociedad Fabiana, éstos no aspiraban a ser un partido político, sino que pretendían influir en las políticas que se adoptaran por las autoridades, como un grupo de presión. Sidney aseguraba que el objetivo de los fabianos era el socialismo, pero un socialismo compatible con la propiedad privada, el Parlamento y el capitalismo. Su interés no era acabar con la libre empresa y tampoco aniquilar a los ricos, sino imponerles cargas fiscales.

Estas ideas fueron expuestas en el estudio sobre los sindicatos del matrimonio Webb, en su libro "La democracia industrial" de 1897, y obtienen un gran éxito de público, donde proponen ampliar el ámbito de aplicación de la sanidad y la seguridad pública; aunque su propuesta más audaz fue la de apoyar la propuesta de Marshall, por demás revolucionaria para la época, acerca de que el Estado garantizara un "salario mínimo nacional". Según este razonamiento la desigualdad, en el sentido de tener unos menos que otros, es inevitable, pero no lo es la indigencia, vale decir la situación de carecer de una o más necesidades básicas, perjudicando la salud, la fuerza, la vitalidad hasta el punto de poner en peligro la propia vida.

Batlle se alinea con estos conceptos sobre justicia social:

No habría mayor injusticia que tratar igualmente a los seres desiguales. Pensamos, sin embargo, que hay una suma mínima de bien que debe corresponder a todos: la alimentación sana, agradable y abundante; el abrigo que baste; la habitación higiénica; una suma de instrucción que dé a todos una especie de sentido común científico moderno; el descanso necesario para conservar la robustez de la salud, la frescura de los sentimientos, la claridad de la inteligencia para luchar en condiciones iguales por una posición mejor. Dentro de un orden social en que todos

podieran desarrollar sus actividades en igualdad de condiciones, y en el que todos estuvieran garantidos contra la miseria, las diferencias de situación originadas por la mayor previsión, empeño, inteligencia y aún suerte de cada uno, no podrían ser objeto de malevolencias ni protestas (Vanger, 1989).

Ese Estado buen administrador de los bienes públicos, diligente para solucionar los problemas sociales, se hacía compatible en primer lugar con la democracia, porque las vías de acuerdo estaban abiertas para todos a través de los partidos, por los cuales transitaba la vida política nacional; y era también compatible con la libertad de mercado, el mejor medio encontrado para aumentar la producción de un país y luego hacer justicia con sus habitantes.

Las claves del éxito

a) El intervencionismo estatal

Vimos como el intervencionismo estatal se había abierto camino en lo social con algunas resistencias, en los países de mayor desarrollo; los Parlamentos eran fuertes pero era baja la institucionalidad democrática por una pobre participación política de las masas; la ciencia económica había despejado las mayores dudas acerca de la posibilidad de continuar exitosamente con el modelo de competencia, pero todo el modelo en sus tres dimensiones, económica, social y política, no se había puesto en marcha y no lo hará hasta el *New Deal* en EEUU y luego en Europa después de la 2da. Guerra Mundial. Pero

¿era factible el cambio en Uruguay tal como lo planteaba la teoría? Existía además la problemática de cómo introducirlo en el país y hacerlo factible, con una población de mentalidad conservadora, tradicionalista, en su mayoría inculta o simplemente analfabeta, cuyos intereses económicos estaban estructurados alrededor de la propiedad de la tierra y su único producto; la ganadería, como nos lo hacen saber los historiadores Barrán y Nahúm (Barrán y Nahúm, 1978).

Nuestro interés en este párrafo es poner de relieve los aspectos de la reforma de Batlle y Ordóñez que a nuestro entender fueron más importantes para su éxito. En primer lugar la “unidad de todas las reformas”, en tanto se trató de un complejo de medidas sociales, económicas y políticas aplicadas en un contexto liberal —y luego también democrático— en un corto lapso de tiempo cambiando las tres dimensiones más importantes de la vida nacional. Cuando terminan las dos presidencias de Batlle y a pesar del “Alto de Viera” y de los enfrentamientos aún dentro del mismo partido Colorado, el Uruguay se ha transformado mucho más de lo esperado, en un sentido positivo. Es un país con una economía en proceso de desarrollo y una población fortalecida para confiar en sus propios esfuerzos. Se han echado las bases de esa igualdad de valores y pautas meritocráticas que caracterizó al Uruguay y tanto lo diferenció del resto de América Latina.

Las medidas reformistas percibidas como necesarias no se tomaron sucesivamente en el tiempo, como en otros lugares del mundo. Podemos tomar como ejemplo el caso de Argentina a principios del siglo XX, uno de los países de mayor prosperidad económica y mejor posicionado respecto al resto de América del Sur. Allí la preocupación estuvo centrada en lograr la reforma política, un tema sin duda de la mayor relevancia que había estado muy jaqueado en la historia argentina, pero no se le asignó la misma importancia a los temas sociales, que en una sociedad de industrialización creciente, con una

fuerte oleada de inmigración extranjera y campesina, no podía ser descuidado. El proceso democratizador quedó debilitado por esa causa, y fue un movimiento de tono fascista el encargado de dar soluciones al inconformismo social. Lo mismo ocurrió en otros países de América Latina.

Esta perspectiva resalta aún más la visión justa de Batlle de abrir varios frentes y luchar en todos para llegar lo más lejos posible. Las reformas se hicieron en un tiempo corto si tenemos en cuenta que se iniciaron en la primera Presidencia, pero hubo poco tiempo porque la guerra civil de 1904 conmocionó al país. Hasta ese momento habían más promesas y escritos periodísticos que hechos. Por eso las reformas o los proyectos de ley reformistas se sucedieron sin pausa de 1911 a 1914, y a pesar de las críticas furiosas de sus opositores.

Carlos Real de Azúa tiene una opinión exactamente contraria. En su famoso libro "El impulso y su freno", nos dice: "querer hacerlo todo, es el nombre de esta debilidad prototípica", buena parte de este libro es demoledor hacia la obra de Batlle. Como lo ha señalado Vanger (Vanger, 1983) en "El país modelo" de 1983, nos parece equivocado juzgar desde la crisis de la década del 60, con causas muy variadas, —algunas internas por supuesto, pero otras provocadas por un contexto internacional muy adverso— lo realizado 50 años antes. Una retórica exaltada lo lleva a Real de Azúa a un pronóstico erróneo del futuro, al decir que el deterioro del tipo humano universal requiere soluciones radicales como "las movilizaciones más auténticas del dinamismo revolucionario parecen estar en condiciones de afrontar" (Real de Azúa, 1963). Algo así como retroceder a 1904.

En segundo lugar, en cuanto al logro de metas económicas y sociales no existía ningún determinismo histórico o un fin último inmovible. En lo político en cambio sí había una apuesta fuertemente republicana de respeto a la ley, la protección de los derechos individuales y la libertad como valor supremo al que todos los hombres aspiran, el respeto a la Constitución, la división de

poderes y la proyección de los Partidos políticos como el instrumento necesario de la participación ciudadana en democracia. Esos eran los principios insoslayables, los que no podrían perderse sin equivocar el camino; luego también se vuelven importantes los deberes sociales del gobierno, como “la protección de los débiles”, y se realiza a través del intervencionismo estatal. Una tarea que en el giro civilizatorio ocurrido en el siglo XIX se percibe cada vez como más necesaria y que no podría estar más en manos privadas, como ocurrió durante siglos. Desde nuestra perspectiva, con el sobredimensionamiento a que ha llegado la burocracia en el mundo y algunos fracasos resonantes de su abigarrada actuación, —que parecían impensables en la época de Batlle— quizá no estaríamos tan apresurados en sobrecargar al Estado exclusivamente con las tareas sociales, pero no era ese el pensamiento más actualizado de la época.

La idea de “país modelo” de Batlle no debería considerarse como algo terminado, un fin al cual llegar y detenernos, sino en el sentido de crear un sistema aplicando el mayor grado de inteligencia práctica a problemas específicos; los ideales tienen que hacerse efectivos en una multitud de casos concretos, de acuerdo a pautas que se consideran como las más aptas para dar la “mayor felicidad para el mayor número”, tomando prestada la famosa frase de los filósofos radicales ingleses, para el progreso de las libertades individuales y las condiciones materiales de existencia, con una población que, como temía Malthus, crecía a un ritmo siempre superior a los avances científicos y tecnológicos. En el caso de Uruguay significaba especialmente prepararse para el porvenir e integrarnos al círculo de países de alta cultura y civilización, algo que no era tan inalcanzable como algunos creyeron entonces porque formábamos parte de la cultura occidental y teníamos una población inmigrante europea importante a la que había que ayudar a proyectarse y crecer económica y espiritualmente.

b) ¿Cómo cambió la economía del Uruguay?

En principio, no diríamos que Batlle era un “conservador”, como lo tipifica Henry Finch, porque las reformas estructurales fueron lo suficientemente importantes como para crear un antes y un después de su actuación. Basta la simple enumeración de las principales reformas económicas para llegar a la conclusión de que Batlle logró llevar a cabo en pocos años la evolución desde un régimen económico precario a la ordenación nacional mediante un plan bien orquestado para potenciar al país y crear un estado independiente del punto de vista económico. Tomemos como ejemplos: la protección de los sectores industriales cuyo desarrollo era muy débil, principalmente de aquellos que empleaban materias primas nacionales para tener una economía menos dependiente del extranjero. No debe olvidarse que el siglo XIX fue el de la formación de los grandes imperios europeos con una distribución del poder mundial muy diferente a la actual. Por consiguiente la nacionalización de empresas extranjeras como la Sociedad Ferrocarril y Tranvía del Norte, de capitales ingleses y alemanes, impedía que los beneficios fueran a parar a las arcas de accionistas de países fuera del continente. Promovió el monopolio del Estado de los servicios públicos más importantes, como las Usinas Eléctricas y Teléfonos del Estado (1911); los nuevos impuestos al latifundio improductivo; la duplicación de la contribución inmobiliaria a los extranjeros no residentes, es decir a las empresas cuyo dueños o accionistas residían en sus países de origen; la recuperación de tierras fiscales; el empadronamiento de los predios rurales, imprescindible para empezar a fijar la Contribución Inmobiliaria rural; los nuevos impuestos al latifundio improductivo; rebajas de impuestos a los que dedicaran parte de la tierra a la agricultura. En relación a la política monetaria: la nacionalización del Banco

República (1911) (con el monopolio de la emisión), se visualizaba por este instrumento incentivar el crédito barato para la industria y el campo, el crédito como base para el desarrollo en una población más participativa y anhelante de progreso (durante esta etapa se mantuvo la preocupación por mantener el valor oro de la moneda y la disciplina fiscal, aún a costa de disminuir el crédito fácil, es decir, una política de carácter conservador heredada del liberalismo); el monopolio del Banco Hipotecario (1912) para terminar con la especulación de años anteriores. En cuanto a los Seguros, en ese momento se discutía su monopolización tanto en Francia como en Italia, y esto puede haber influido en ver la conveniencia de tomar ese negocio para el Estado; seguramente el monopolio contribuyó a ampliar el espectro de los seguros en el país que comportaban más riesgo.

Las estatizaciones, si las observamos del punto de vista de global de la economía fueron prudentes, en cuanto involucraron empresas de servicio público a las que el Estado podía asegurar su buen funcionamiento y abaratar los precios para el público que estaría obligado a utilizar esos servicios. La necesidad de agilizar el desarrollo del país —sin entorpecerlo por los altibajos que acarrea el monopolio o cuasi monopolio privado, derivado de las decisiones particulares y la competencia a nivel internacional que forzosamente golpea a las instituciones privadas— fue una motivación importante para estatizar empresas públicas. Los cracs bancarios y el arrastre a la bancarrota de numerosos negocios particulares era una experiencia muy vívida en la plaza montevideana durante el siglo XIX.

Batlle era contrario al impuesto a la renta o las personas físicas, al cual denominaba "impuesto al trabajo". "El trabajo es siempre beneficioso para el país" decía. En primer lugar porque en ese estadio de comienzos de la industrialización no se veía necesario recurrir al impuesto personal para pagar el presupuesto nacional. Luego, veía necesario dejar a la iniciativa privada la inversión de las ganancias

producto de su propio trabajo, como la mejor manera de fomentar “la competencia capitalista”, la formación de pequeñas o medianas empresas para desarrollar el país y crear empleos. Eso fue lo que permitió en definitiva formar sectores medios muy homogéneos con deseos de progreso y prosperidad.

Los partidos tradicionales durante el siglo XIX no propusieron nunca reformas económicas, sino políticas, por lo cual el impacto producido por la oleada de políticas sociales y económicas de Batlle fue muy grande para los uruguayos. Leyes que en algunos países todavía se discutían y en otros apenas habían empezado a aplicarse, se promulgaron o se proyectaron con vista a su aprobación, en un corto lapso de tiempo. Es seguro que en su época nadie consideró a Batlle un conservador, ni quienes lo siguieron con verdadera fe, ni mucho menos sus opositores. Carlos Reyles, uno de sus más enconados detractores en su retórica defensiva lo acusaba de “demagogia jacobina” refiriéndose a su ímpetu reformista (Rilla, 1990).

Por fin nos ocuparemos de un tercer tema, que generó muchas polémicas: el proteccionismo. Si bien cobrar aranceles más altos a los productos importados que se podían producir en el país, no era un régimen novedoso para el Uruguay porque ya se había practicado por gobiernos anteriores, a partir de Batlle y Ordóñez adquirió una justificación doctrinaria dentro del sistema creado por él. Algunas industrias podían establecerse en el país permitiendo trabajar a la mano de obra uruguaya gracias a la protección por los aranceles, porque la producción en gran escala de los grandes centros industriales liquidaba toda competencia de un país pequeño como el nuestro. Por supuesto, el proteccionismo encarecía los precios, que hubieran podido bajarse si hubiera libre importación, pero Batlle defendía el proteccionismo con el argumento de que la baja momentánea de los precios por el libre cambio haría perder el trabajo a los obreros uruguayos que terminarían sumergidos en la miseria. En ese momento había otra razón muy importante para apoyar el

proteccionismo y era la posibilidad de que se pudiera aplicar la ley de 8 horas, ya que la competencia internacional se daba muchas veces con países cuyos productos eran muy baratos porque sus obreros trabajaban 10 y 12 horas.

Sólo países con una industria muy desarrollada y mercados donde colocar su producción como Inglaterra, defendían el librecambismo. Todos los países en proceso de desarrollo industrial optaban por el proteccionismo, incluido EEUU, lo que no significa que Batlle no viera las ventajas del librecambio en otras circunstancias para el comercio mundial como bien lo expresa en este discurso:

Sería un régimen perfecto el de la libertad comercial sin límites, la lucha abierta entre los industriales de todas las regiones y el triunfo de los más aptos. Pero este régimen no se construirá mientras existan fronteras y naciones distintas con intereses antagónicos. Entre tanto el deber y la previsión juiciosa de los pueblos nuevos consiste siempre en robustecer sus industrias, en hacerlas alcanzar los mayores adelantos y en habilitarlas, así, no sólo para crear de inmediato la riqueza pública, sino que también, para entrar sin desventajas, cuando suene la hora en el régimen de la libertad comercial sin restricciones, que será el régimen del porvenir (Giúdice y González Conzi, 1959).

En esa época en el Uruguay, los estancieros, comerciantes y el capital británico estuvieron con el librecambio por razones de interés; también lo estuvo el Partido Socialista y aquellos que luego formarían el Partido Comunista como Celestino Mibelli por obediencia política. Por el contrario, los industriales, los trabajadores, agricultores y el gobierno eran proteccionistas (Rilla, 1990).

Otra apreciación, es que si bien Batlle se basó en tendencias políticas aceptadas en su época, que sus ideales éticos confirmaban, también tuvo especial preocupación por la base científica de sus reformas y así lo hizo saber en varias oportunidades. Por eso consideramos que por lo menos estuvo al tanto de las teorías económicas más modernas a través de las controversias que se suscitaban entre los dirigentes de la política europea. El Prof. Vanger afirma que el plan del "país modelo" para Uruguay ya lo tenía desde la primera Presidencia. No nos es posible negarlo, ni afirmarlo, pero nos parece que esos cuatro años en Europa entre las dos Presidencias produjeron una maduración extraordinaria en sus decisiones.

Se especula a menudo con el grado de influencia del filósofo moralista alemán Heinrich Ahrens, debido a la afirmación de Batlle escrita de su puño y letra en la portada del libro "Curso de Derecho Natural" de este autor: "...Me has servido de guía en mi vida pública. JBO. 1913". (Ardao, 1951). Ahrens al igual que su maestro Krause pertenecían a la corriente filosófica idealista, y tenían como supremo objetivo lograr la unificación real y espiritual de la nación alemana —dividida entonces en unidades territoriales autónomas— en un gran Estado alemán. Mientras Hegel, había planteado un poder central muy fuerte, que llevaría necesariamente al autoritarismo, Krause y sus discípulos trataron de atemperar el poder estatal para mantener las características liberales del mismo, aunque seguía siendo un "Estado interventor" y muy activo en la vida de los ciudadanos. El libro de Arhens se divulgó en Brasil y en el Río de la Plata y seguramente tuvo una importante influencia especialmente en la filosofía jurídica de las reformas, en la necesaria unidad de la moral y el Derecho y en la estructura formal y normativa del Estado, pero no así en las decisiones particulares de la vida económica y la política democrática. Porque Arhens era un espíritu cauteloso y moderado y no era demócrata.

En resumen, Batlle fue un humanista, un republicano, pensaba que por medio de la ley podían hacerse las reformas que llevarían a la sociedad hacia un mayor bien; había heredado también de las ideas de la Revolución Francesa su respeto por la democracia, como participación activa del pueblo en todas las instancias políticas que fuera posible: en los partidos, en las asambleas, en el voto para elegir autoridades y en la votación directa para aprobar o eliminar una ley. Para eso debía adquirir mediante la educación un compromiso ciudadano muy fuerte. Como resultado de esas reformas logró un cambio sustancial en los equilibrios de poder de la sociedad: de la combinación de un sector de alto poder económico —pequeño grupo de dueños de la mayor fuente de producción del país y de su exportación— y otro mayoritario muy pobre, tanto en la ciudad como en el campo, se impulsó un sector social medio que creció exponencialmente, hasta convertirse en mayoritario. Aunque su objetivo no haya sido nunca crear una “clase media” porque no reconocía a las clases sociales como grupos cuya autoconciencia los colocara automáticamente en un sector de la sociedad, como bien lo ha aclarado Milton Vanger (Vanger, 1960). Nos remitimos a lo expuesto por este autor acerca de la no existencia de un sector social medio previo a la llegada de Batlle al poder.

Pero no cometió el error de embarcarse en reformas que atacaran la libertad ni el derecho de propiedad, como luego intentaron los que tardíamente en América Latina, se quisieron sumar a las aventuras socialistas tanto de derecha como de izquierda, y terminaron haciendo un gran daño y trayendo atraso económico a sus países. Uruguay apenas comenzaba su industrialización, la resistencia a los cambios no provino de la dicotomía entre capitalistas y socialistas, sino entre “conservadores” y “progresistas”; entre quienes defendían las ventajas obtenidas durante el siglo XIX, donde predominaba la idea de “seguir el orden natural de las cosas” y las nuevas del reformismo mediante la ley y los impuestos, poderosos instrumentos

para la transformación gradual de la sociedad y para impulsar actividades económicas (Rilla, 1990).

Referencias:

- Ardao, A. (1951). *Batlle y Ordóñez y el positivismo filosófico*. Montevideo: Editorial Número.
- Barrán, J. P. y Nahúm, B. (1978). *Historia rural del Uruguay moderno* (Vol. 6, 7 y 8). Montevideo: Banda Oriental.
- Berstein, E. (1990). *Socialismo Democrático*. Madrid: Tecnos.
- Díaz, R. (2018). *Historia económica del Uruguay (1870-2000)*. Montevideo: Mariana Zabala.
- Finch, H. (2014). *La economía política del Uruguay contemporáneo. (1870 -2000)*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Fisher, I. (1933). *La théorie de l'intêret*. Paris: Marcel Giard.
- Frugoni, E. (1989). *Génesis, esencia y fundamentos del socialismo*, (Vol. 1 y 2). Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Gatto, H. (2013). *Los sueños de la razón. Socialismo, democracia, totalitarismo*. Montevideo: Fin de Siglo.
- Giúdice, R. y González Conzi, E. (1959). *Batlle y el Batllismo*. Montevideo: Medina.
- Jaurès, J. (1922). *Les plus beaux discours de Jaurès*. París: Editions du Centaure.
- Marshall, A. (1957). *Principios de economía*. Madrid: Aguilar.
- Marx, C. y Engels, F. (1936). *El Capital*. Barcelona: Ambos Mundos.
- Marx, C. (1969). *Obras escogidas*. Moscú: Progreso.
- Mill, J. S. (1985). *Principios de economía política*. Montevideo: F.C.E.
- Nasar, S. (2013). *La Gran Búsqueda*. Buenos Aires: Debate.
- Real de Azúa, C. (1963). *El impulso y su freno*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.
- Rilla, J. (1990). *La mala cara del reformismo*. Montevideo: CLAEH. (Serie Investigaciones n.º 41).

Shumpeter, J. (1968). *Capitalismo, socialismo y democracia*. Madrid: Aguilar.

Touraine, A. (1982). *El postsocialismo*. Barcelona: Planeta.

Vanger, M. (1989). *Reforma o revolución. La polémica Batlle-Mibelli. 1917*. Montevideo: Ediciones de la Banda Oriental.

Vanger, M. (1983). *El País Modelo. José Batlle y Ordóñez. 1905–1915*. Montevideo: Arca y Banda Oriental. Montevideo.

Vanger, M. (1960). *José Batlle y Ordóñez*. Buenos Aires: EUDEBA.

Nota: la elaboración del artículo es obra únicamente de la autora.

Nota: aprobación final del artículo por el Consejo de Redacción.

Editora T. Morelli.

⁽¹⁾Diario "El Día" (octubre de 1979). Cincuentenario de la muerte de José Batlle y Ordóñez (7 fascículos). Montevideo: El Día.

⁽²⁾Sagrada Biblia (1968). *Apocalipsis*. Madrid: Biblioteca de autores cristianos.